

АДМИНИСТРАЦИЯ Саянского района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

с. Агинское

13.11.2023

№ 607-2

О внесении изменений
в Постановление администрации
Саянского района от 06.11.2013г.
№ 882-п «Об утверждении
муниципальной программы
«Управление муниципальными
финансами»

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением администрации Саянского района от 22.07.2013г. № 516-п «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Саянского района, их формирования и реализации», руководствуясь статьями 62, 81 Устава Саянского муниципального района Красноярского края ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести в постановление администрации Саянского района от 06.11.2013г. № 882-п «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» (далее - Постановление) следующее изменение:

1.1. Муниципальную программу Саянского района «Управление муниципальными финансами», утвержденную Постановлением, изложить в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

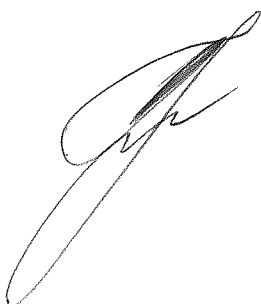
2. Постановление администрации Саянского района от 30.03.2023г. № 154-п считать утратившим силу.

3. Отделу информационно-технологического обеспечения и защиты информации администрации Саянского района (Н.В. Сапрунова) опубликовать настоящее постановление на официальном сайте Саянского района.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы района (В.А. Чудаков).

5. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2024 года.

Глава района



В.В. Гребнев

Приложение
к постановлению
администрации Саянского
района
от 13.11.2023 № 607-2

Муниципальная программа Саянского района
«Управление муниципальными финансами»

1. Паспорт муниципальной программы Саянского района «Управление муниципальными финансами»

Наименование муниципальной программы	«Управление муниципальными финансами» (далее – муниципальная программа)
Основания для разработки муниципальной программы	статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации; постановление администрации Саянского района от 22.07.2013 № 516-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Саянского района, их формировании и реализации»
Ответственный исполнитель муниципальной программы	Муниципальное казенное учреждение Финансово-экономическое управление администрации Саянского района (финансовое управление)
Перечень подпрограмм	Подпрограммы: 1. Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Саянского района. 2. Управление муниципальным долгом Саянского района. 3. Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия.
Цель муниципальной программы	обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Саянского района, повышение качества и прозрачности управления муниципальными финансами
Задачи муниципальной программы	1. Обеспечение равных условий для устойчивого и эффективного исполнения расходных обязательств муниципальных образований Саянского района, обеспечение сбалансированности и повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов. 2. Эффективное управление муниципальным долгом Саянского района. 3. Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышение эффективности расходов районного бюджета. Обеспечение осуществления внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением законодательства в финансово-бюджетной сфере

Сроки реализации муниципальной программы	2014-2026 годы
Целевые показатели и показатели результативности муниципальной программы	приведены в приложении № 1 к паспорту муниципальной программы
Ресурсное обеспечение муниципальной программы	<p>общий объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы составляет 760664,9 тыс. рублей, в том числе: 147538,9 тыс. рублей – средства краевого бюджета; 613126,0 тыс. рублей – средства районного бюджета.</p> <p>Объем финансирования по годам реализации муниципальной программы:</p> <p>2014 год – 29694,2 тыс. рублей, в том числе: 8926,1 тыс. рублей – средства краевого бюджета; 20768,1 тыс. рублей - средства районного бюджета;</p> <p>2015 год – 32009,9 тыс. рублей, в том числе: 7632,0 тыс. рублей – средства краевого бюджета; 24377,9 тыс. рублей - средства районного бюджета;</p> <p>2016 год – 35423,2 тыс. рублей, в том числе: 8416,3 тыс. рублей – средства краевого бюджета; 27006,9 тыс. рублей - средства районного бюджета;</p> <p>2017 год – 43925,1 тыс. рублей, в том числе: 8243,3 тыс. рублей – средства краевого бюджета; 35681,8 тыс. рублей - средства районного бюджета;</p> <p>2018 год – 44361,1 тыс. рублей, в том числе: 12136,1 тыс. рублей – средства краевого бюджета; 32225,0 тыс. рублей – средства районного бюджета;</p> <p>2019 год – 50257,5 тыс. рублей, в том числе: 12388,5 тыс. рублей – средства краевого бюджета; 37869,0 тыс. рублей – средства районного бюджета;</p> <p>2020 год – 57502,0 тыс. рублей, в том числе: 13520,5 тыс. рублей – средства краевого бюджета; 43981,5 тыс. рублей – средства районного бюджета;</p> <p>2021 год – 63591,5 тыс. рублей, в том числе: 13954,3 тыс. рублей – средства краевого бюджета; 49637,2 тыс. рублей – средства районного бюджета;</p> <p>2022 год – 76070,6 тыс. рублей, в том числе: 13859,5 тыс. рублей – средства краевого бюджета; 62211,1 тыс. рублей – средства районного бюджета;</p> <p>2023 год – 78227,8 тыс. рублей, в том числе: 15021,1 тыс. рублей – средства краевого бюджета; 63206,7 тыс. рублей – средства районного бюджета;</p> <p>2024 год – 84915,6 тыс. рублей, в том числе: 12862,0 тыс. рублей – средства краевого бюджета; 72053,6 тыс. рублей – средства районного бюджета;</p> <p>2025 год – 82343,2 тыс. рублей, в том числе: 10289,6 тыс. рублей – средства краевого бюджета; 72053,6 тыс. рублей – средства районного бюджета;</p>

	2026 год – 82343,2 тыс. рублей, в том числе: 10289,6 тыс. рублей – средства краевого бюджета; 72053,6 тыс. рублей – средства районного бюджета.
--	---

2. Характеристика текущего состояния в сфере управления муниципальными финансами, анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации муниципальной программы

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, развития социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Саянского района.

Муниципальная программа имеет существенные отличия от большинства других муниципальных программ Саянского района. Она является «обеспечивающей», т.е. ориентирована (через развитие правового регулирования и методического обеспечения) на создание общих условий для всех участников бюджетного процесса, в том числе органы местного самоуправления, реализующих другие муниципальные программы, условий и механизмов их реализации.

Управление муниципальными финансами в Саянском районе исторически было ориентировано на приоритеты социально-экономического развития, обозначенные на федеральном и краевом уровнях. В муниципальной программе отражены следующие основные задачи на новый бюджетный цикл, обозначенные Президентом Российской Федерации в бюджетном послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014-2016 годах»:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств государства и выполнении задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012;

- развитие программно-целевых методов управления;

- развитие межбюджетных отношений;

- повышение прозрачности бюджетов и бюджетного процесса.

С учетом вышеизложенного возрастает роль эффективного бюджетного планирования, ориентированного на результат. Планирование расходов бюджета программно-целевым методом во взаимосвязке с новыми формами финансового обеспечения деятельности бюджетных учреждений должны обеспечить предоставление большего объема муниципальных услуг населению за прежний объем финансирования. При этом качество оказания муниципальных услуг не должно снижаться.

Важную роль в организации бюджетного процесса на современном этапе развития занимает система муниципального финансового контроля, способная своевременно выявлять и, самое главное, предотвращать бюджетные нарушения.

На осуществление муниципальной программы влияет множество экономических и социальных факторов, в связи с чем имеются следующие риски, способные негативно повлиять на ход её реализации:

- основной риск для муниципальной программы – изменение федерального законодательства. В первую очередь данный риск влияет на формирование межбюджетных отношений между Красноярским краем и муниципальными образованиями Саянского района. Перераспределение расходных полномочий

между краевым и местными бюджетами влечет за собой необходимость пересмотра распределения налоговых доходов, что не способствует построению стабильной и эффективной системы межбюджетных отношений.

3. Цели социально-экономического развития в сфере управления муниципальными финансами

Поставленные цели и задачи программы соответствуют социально-экономическим приоритетам Саянского района.

Целью муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Саянского района, повышение качества и прозрачности управления муниципальными финансами.

Реализация муниципальной программы направлена на достижение следующих задач:

1. Обеспечение равных условий для устойчивого и эффективного исполнения расходных обязательств муниципальных образований Саянского района, обеспечение сбалансированности и повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов.

2. Эффективное управление муниципальным долгом Саянского района.

3. Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов районного бюджета. Обеспечение осуществления внутреннего финансового контроля за соблюдением законодательства в финансово-бюджетной сфере.

4. Прогноз конечных результатов муниципальной программы

Ожидаемыми результатами реализации муниципальной программы являются следующие:

обеспечение минимального размера бюджетной обеспеченности поселений Саянского района после выравнивания;

рост объема налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в общем объеме доходов местных бюджетов;

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы и по исполнению обязательств перед гражданами;

сохранение объема муниципального долга Саянского района на уровне, не превышающем объем доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

отсутствие выплат из районного бюджета сумм, связанных с несвоевременным исполнением долговых обязательств;

снижение объема выявленных нарушений бюджетного законодательства к общему объему расходов районного бюджета;

снижение объема повторных нарушений бюджетного законодательства;

разработка проектов необходимых правовых актов для совершенствования законодательства в области внутреннего муниципального финансового контроля;

повышение доли расходов районного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ Саянского района;

своевременное составление проекта районного бюджета и отчета об исполнении районного бюджета;

не превышение размера дефицита бюджета к общему годовому объему доходов выше уровня, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации;

поддержание рейтинга Саянского района по качеству управления муниципальными финансами;

обеспечение исполнения расходных обязательств Саянского района;

качественное планирование доходов районного бюджета;

повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;

размещение муниципальными учреждениями в полном объеме требуемую информацию на официальном сайте в сети интернет www.bus.gov.ru в текущем году;

повышение квалификации муниципальных служащих, работающих в финансовом управлении администрации Саянского района;

доля муниципальных учреждений, обеспеченных возможностью работы в информационных системах исполнения районного бюджета;

рассмотрение на заседаниях общественного совета при администрации Саянского района проектов нормативных правовых актов, касающихся принятия решения о районном бюджете, внесения в него изменений, а также отчета об исполнении районного бюджета.

5. Перечень подпрограмм с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов

Подпрограммы с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов приведены в приложениях № 1-3 к муниципальной программе.

6. Информация о распределении планируемых расходов по подпрограммам

Информация о распределении планируемых расходов по подпрограммам приведена в приложении № 4 к муниципальной программе.

7. Информация о ресурсном обеспечении муниципальной программы и прогнозной оценке расходов на реализацию целей муниципальной программы

Информация о ресурсном обеспечении муниципальной программы и прогнозной оценке расходов на реализацию целей муниципальной программы приведена в приложении № 5 к муниципальной программе.

Приложение №
1
к паспорту
муниципальной
программы
Саянского
района
«Управление
муниципальным
и финансами»

Перечень целевых показателей и показателей результативности муниципальной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации

3	Доля расходов районного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ Саянского района	процент		годовой отчет об исполнении бюджета	0	0	не ме не е 95 %	не ме не е 94 %	не ме не е 94 %	не ме не е 94 %	не ме не е 92 %	не ме не е 92 %	не ме не е 87 %	не ме не е 87 %	не ме не е 87 %	не ме не е 87 %	не ме не е 87 %	не ме не е 89 %	не ме не е 89 %
П			Задача 1: Обеспечение равных условий для устойчивого и эффективного исполнения расходных обязательств муниципальных образований Саянского района, обеспечение сбалансированности и повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов																
1			Подпрограмма 1. Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Саянского района																
1	Минимальный размер бюджетной обеспеченности Саянского района после выравнивания	тыс. рублей	0,07	ведомственная статистика	2,6	2,6	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7
1	Объем налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в общем объеме доходов местных бюджетов	млн. рублей	0,07	годовой отчет об исполнении бюджета	64,9	72,2	85,0	33,5	31,6	32,4	42,4	43,3	49,3	53,1	62,7	66,5	67,1	69,4	71,9

1 3	Количество поселений Саянского района, по которым оценка качества выполнения отдельных полномочий, переданных в соответствии с решением о бюджете, принимает положительное значение	единиц	0,04	информация об оценке качества выполнения органами и местного самоуправления муниципальных образований Саянского района отдельных полномочий, переданных в соответствии с решением о бюджете	0	6	6	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8
1 4	Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы и по исполнению обязательств перед гражданами	тыс. рублей	0,1	годовой отчет об исполнении бюджета	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
II			Задача 2: Эффективное управление муниципальным долгом Саянского района															
I			Подпрограмма 2. Управление муниципальным долгом Саянского района															

1 3	Доля расходов на обслуживание муниципального долга Саянского района в объеме расходов районного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	процент	0,04	Решения районного Совета об исполнении районного бюджета, о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период	0	не бо ле е 15	не бо ле е 15	не бо ле е 15	не бо ле е 15	не бо ле е 15	не бо ле е 15	не бо ле е 15	не бо ле е 15	не бо ле е 15	не бо ле е 15	не бо ле е 15	не бо ле е 15	не бо ле е 15
1 4	Отсутствие просроченной задолженность по долговым обязательствам Саянского района	тыс. рублей	0,04	Муниципальная долговая книга Саянского района	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1 V			Задача 3: Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов районного бюджета. Обеспечение осуществления внутреннего финансового контроля за соблюдением законодательства в финансово-бюджетной сфере															
1			Подпрограмма 3. Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия															

1	Доля расходов районного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ Саянского района	%	0,1	годовой отчет об исполнении бюджета	0	0	не	не	не	не	не	не	не	не	не	не	не	не	не	
1							ме	ме	ме	ме	ме	ме	ме	ме	ме	ме	ме	ме	ме	ме
							е	е	е	е	е	е	е	е	е	е	е	е	е	е
							95	94	94	94	92	92	87	87	87	87	87	87	89	89
							%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%

Приложение № 1
муниципальной программе Саянского района «Управление муниципальными финансами»

Подпрограмма
«Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Саянского района»

1. Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	«Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Саянского района» (далее - подпрограмма)
Наименование муниципальной программы, в рамках которой реализуется подпрограмма	«Управление муниципальными финансами Саянского района»
Исполнитель подпрограммы	МКУ Финансово-экономическое управление администрации Саянского района (далее – финансовое управление)
Цель	Обеспечение равных условий для устойчивого и эффективного исполнения расходных обязательств муниципальных образований Саянского района, обеспечение сбалансированности и повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов
Задачи	Создание условий для обеспечения финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований; Повышение заинтересованности органов местного самоуправления в росте налогового потенциала; Повышение качества реализации органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий; Повышение качества управления муниципальными финансами

Целевые индикаторы	<p>Минимальный размер бюджетной обеспеченности муниципальных районов Саянского района после выравнивания не менее 2,7 тыс. рублей ежегодно;</p> <p>Отсутствие в местных бюджетах просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы и по исполнению обязательств перед гражданами</p>
Сроки реализации	01.01.2014 - 31.12.2026
Объемы и источники финансирования	<p>Источник финансирования: средства краевого, и районных бюджетов</p> <p>Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам составляет 666119,6 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>145754,1 тыс. рублей – средства краевого бюджета; 520365,5 тыс. рублей – средства районного бюджета.</p> <p>Объем финансирования по годам реализации муниципальной программы:</p> <p>2014 год – 24990,6 тыс. рублей, в том числе: 8926,1 тыс. рублей – средства краевого бюджета; 16064,5тыс. рублей - средства районного бюджета;</p> <p>2015 год – 26959,0 тыс. рублей, в том числе: 7632,0 тыс. рублей – средства краевого бюджета; 19327,0 тыс. рублей - средства районного бюджета;</p> <p>2016 год – 30225,2 тыс. рублей, в том числе: 8416,3 тыс. рублей - средства краевого бюджета; 21808,9 тыс. рублей - средства районного бюджета</p> <p>2017 год – 39073,6 тыс. рублей, в том числе: 8243,3 тыс. рублей - средства краевого бюджета; 30830,3 тыс. рублей - средства районного бюджета</p> <p>2018 год – 38772,7 тыс. рублей, в том числе: 11683,4 тыс. рублей - средства краевого бюджета; 27089,3 тыс. рублей - средства районного бюджета;</p> <p>2019 год – 43986,2 тыс. рублей, в том числе: 12336,3 тыс. рублей - средства краевого бюджета; 31649,9 тыс. рублей - средства районного бюджета;</p> <p>2020 год – 50505,0 тыс. рублей, в том числе: 12859,0 тыс. рублей - средства краевого бюджета; 37646,0 тыс. рублей - средства районного бюджета;</p> <p>2021 год – 55876,5 тыс. рублей, в том числе: 13954,3 тыс. рублей - средства краевого бюджета; 41922,2 тыс. рублей - средства районного бюджета.</p> <p>2022 год – 67017,9 тыс. рублей, в том числе: 13504,0 тыс. рублей - средства краевого бюджета; 53513,9 тыс. рублей - средства районного бюджета;</p> <p>2023 год – 68433,2 тыс. рублей, в том числе: 14758,2 тыс. рублей - средства краевого бюджета;</p>

	53675,0 тыс. рублей - средства районного бюджета; 2024 год – 75141,5 тыс. рублей, в том числе: 12862,0 тыс. рублей - средства краевого бюджета; 62279,5 тыс. рублей - средства районного бюджета; 2025 год – 72569,1 тыс. рублей, в том числе: 10289,6 тыс. рублей - средства краевого бюджета; 62279,5 тыс. рублей - средства районного бюджета; 2026 год – 72569,1 тыс. рублей, в том числе: 10289,6 тыс. рублей - средства краевого бюджета; 62279,5 тыс. рублей - средства районного бюджета.
Система организации контроля за исполнением подпрограммы	Финансовое управление, контрольно-счетный орган

2. Постановка общерайонной проблемы и обоснование необходимости разработки подпрограммы

На сегодняшний день выстраивание эффективной системы межбюджетных отношений является одной из самых трудных задач в области бюджетного регулирования. В соответствии со статьей 130 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления обеспечивают самостоятельное решение населением вопросов местного значения, перечень которых содержится в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В целях реализации органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий Бюджетным кодексом Российской Федерации предусмотрен перечень налоговых и неналоговых доходов, поступающих в местные бюджеты. При этом совокупный объем собственных доходов в значительной степени не покрывает общий объем расходных обязательств местных бюджетов.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений предоставляются бюджетам поселений из краевого бюджета за счет средств субвенций в соответствии с Законом Красноярского края от 29.11.2005 № 16-4081 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов края отдельными муниципальными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций поселениям, входящим в состав муниципального района».

Выстраивание эффективной системы межбюджетных отношений между районным бюджетом и бюджетами поселений в значительной степени определяется стабильностью доходных источников и расходных обязательств бюджетов бюджетной системы. Перераспределение полномочий между районом и поселениями в соответствии с федеральным законодательством приводит к необходимости изменения доходных источников между уровнями бюджетной системы.

В соответствии с Федеральным законом от 03.12.2012 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» был утвержден перечень источников формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации. В целях обеспечения баланса доходов и расходов, формируемых в рамках дорожного фонда края, бюджетам поселений начиная с 2012 года предоставляются субсидии на содержание и ремонт улично-дорожной сети.

Практика наделения органов местного самоуправления отдельными муниципальными полномочиями в Красноярском крае получила широкое распространение, что обусловлено социально-экономическими, климатическими и географическими факторами, в силу действия которых невозможно реализовать указанные полномочия органами местного самоуправления без участия поселений. В рамках субвенций местным бюджетам на осуществление отдельных муниципальных полномочий предоставляется значительная часть мер социальной поддержки граждан. Таким образом, значимость и объем делегируемых органам местного самоуправления полномочий обуславливает необходимость проведения оценки качества эффективности их реализации.

Эффективность реализации органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий напрямую зависит от выстроенной в районе системы межбюджетных отношений, обеспечивающей стабильность при формировании доходной части местного бюджета и стимулирующей поселения к наращиванию налогового потенциала.

3. Основная цель, задачи, этапы и сроки выполнения подпрограммы, целевые индикаторы

Целью подпрограммы является обеспечение равных условий для устойчивого и эффективного исполнения расходных обязательств поселений, обеспечение сбалансированности и повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов.

Для достижения поставленной цели финансовым управлением планируется решение следующих задач:

1. Создание условий для обеспечения финансовой устойчивости бюджетов поселений.

В рамках данной задачи бюджетам поселений района будут предоставляться дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности планируется определять исходя из необходимости достижения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений. Значение критерия выравнивания будет утверждаться решением о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов поселений район предоставляются:

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за счет средств районного бюджета;

Условием предоставления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, является заключение соглашения между финансовым управлением и поселениями, в котором указаны обязательства поселений по принятию мер, направленных на оздоровление муниципальных финансов.

2. Повышение качества управления муниципальными финансами.

Финансовым управлением осуществляется предварительный и текущий контроль за соблюдением органами местного самоуправления условий Соглашения. В случае нарушения условий Соглашения, финансовое управление вправе приостанавливать (сокращать) предоставление межбюджетных трансфертов из районного бюджета.

В рамках данной задачи финансовым управлением будет продолжено проведение мониторинга финансовой ситуации в поселениях. Особое внимание будет уделено динамике кредиторской задолженности поселений.

Финансовое управление будет ежегодно проводится мониторинг и оценку качества осуществления бюджетного процесса, а также соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации. В результате проведения данного мониторинга планируется повысить эффективность планирования и расходования средств местных бюджетов.

Оценка реализации подпрограммы производится по целевым индикаторам, представленным в приложении 1 к подпрограмме.

4. Механизм реализации подпрограммы

Финансовым управлением в рамках реализации подпрограммы будут внесены изменения в следующие нормативные правовые акты:

проект решения «О межбюджетных отношениях в Саянском районе»;

Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и субвенций для осуществления отдельных муниципальных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям, производится ежемесячно в соответствии со сводной бюджетной росписью, если иное не предусмотрено решением о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

5. Управление подпрограммой и контроль за ходом ее выполнения

Текущий контроль за ходом реализации подпрограммы, за целевым и эффективным расходованием средств местного бюджета осуществляется финансовым управлением.

6. Оценка социально-экономической эффективности от реализации подпрограммы

Поставленные цели и задачи подпрограммы соответствуют социально-экономическим приоритетам Саянского района, Красноярского края.

Реализация программных мероприятий приведет к следующему изменению значений показателей, характеризующих качество планирования и управления муниципальными финансами:

1) Минимальный размер бюджетной обеспеченности поселений не менее 2,7 тыс. рублей ежегодно;

2) Отсутствие в поселениях просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы и по исполнению обязательств перед гражданами;

7. Мероприятия программы

Перечень подпрограммных мероприятий представлен в приложении № 2 к подпрограмме.

8. Обоснование финансовых, материальных и трудовых затрат

Источником финансирования программных мероприятий являются средства краевого и районного бюджетов.

Перечень целевых индикаторов подпрограммы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Саянского района»

Приложение № 1
к подпрограмме
«Создание условий
для эффективного и
ответственного
управления
муниципальными
финансами,
повышения
устойчивости бюджетов
муниципальных
образований Саянского
района»

№ п / п	Цель, целевые индикато ры	Един ица измер ения	Источник информа ции	20 14 год	20 15 год	20 16 год	20 17 год	20 18 год	20 19 год	20 20 год	20 21 год	20 22 год	20 23 год	20 24 го д	20 25 го д	20 26 го д
			Цель подпрограммы: обеспечение равных условий для устойчивого и эффективного исполнения расходных обязательств муниципальных образований, обеспечение сбалансированности и повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов													
1	Минимал ный размер бюджетн ой обеспече нности поселени й Саянског о района после выравнив ания	тыс. рубле й	ведомств енная статистик а	не ме не е 2,7	не ме не е 2,7	не ме не е 2,7	не ме не е 2,7	не ме не е 2,7	не ме не е 2,7	не ме не е 2,7	не ме не е 2,7	не ме не е 2,7	не ме не е 2,7	не ме не е 2, 7	не ме не е 2, 7	не ме не е 2, 7

Приложение № 2 к подпрограмме «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Саянского района»

Перечень мероприятий подпрограммы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Саянского района»

Наименование программы, подпрограммы	ГРБС	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. руб.)												
		ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
Цель подпрограммы: обеспечение равных условий для устойчивого и эффективного исполнения расходных обязательств муниципальных образований, обеспечение сбалансированности и повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов																		
Задача 1: создание условий для обеспечения финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Саянского района																		
Мероприятие 1.1: предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из регионал	Финансовое управление	850	1401	1310076010	510	8926,1	7632	8416,3	8243,3	11683,4	12336,3	12859	13954,3	13504	14758,2	12862,0	10289,6	10289,6

ьного фонда финансов ой поддержки																		
Мероприятие 1.2:	Финансовое управление	850	14 01	13100 87110	51 0	762 4,2	7611 ,1	8157	6899 ,5	7189 ,7	6657 ,1	7243 ,7	7514 ,4	7792 ,9	1532 4,6	1467 9,0	14679, 0	14679 ,0
Мероприятие 1.3:	Финансовое управление	850	14 03	13100 87210	54 0	844 0,3	1171 5,9	1365 1,9	2393 0,8	1989 9,6	2499 2,8	3040 2,3	3440 7,8	4572 1,0	3835 0,4	4760 0,5	47600, 5	47600 ,5

Приложение № 2 к
муниципальной программе
Саянского района «Управление
муниципальными финансами»

Подпрограмма
«Управление муниципальным долгом Саянского района»

1. Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	«Управление муниципальным долгом Саянского района» (далее – подпрограмма)
Наименование муниципальной программы, в рамках которой реализуется подпрограмма	«Управление муниципальными финансами»
Исполнитель мероприятий	МКУ Финансово-экономическое управление администрации Саянского района (далее финансовое управление)
Цель	Эффективное управление муниципальным долгом Саянского района (далее – муниципальный долг)
Задачи	<ol style="list-style-type: none"> 1. Сохранение объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне; 2. Соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание установленных федеральным законодательством; 3. Обслуживание муниципального долга
Целевые индикаторы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Отношение муниципального долга к доходам районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений – менее 50 процентов ежегодно; 2. Отношение годовой суммы платежей на погашение и обслуживание муниципального долга к доходам районного бюджета – менее 30 процентов ежегодно; 3. Доля расходов на обслуживание муниципального долга в объеме расходов районного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – менее 15 процентов ежегодно; 4. Отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам (далее – долговые обязательства)
Сроки реализации	01.01.2014 - 31.12.2026
Объемы и источники финансирования	Объем средств районного бюджета на реализацию мероприятий подпрограммы составляет 31,4 тыс. рублей, в том числе по годам: 2014 год – 15,8 тыс. рублей;

	2015 год – 10,7 тыс. рублей; 2016 год – 0,0 тыс. рублей; 2017 год – 0,0 тыс. рублей; 2018 год – 0,0 тыс. рублей; 2019 год – 1,5 тыс. рублей; 2020 год – 1,1 тыс. рублей; 2021 год – 0,9 тыс. рублей; 2022 год – 1,4 тыс. рублей; 2023 год – 0,0 тыс. рублей; 2024 год – 0,0 тыс. рублей; 2025 год – 0,0 тыс. рублей; 2026 год – 0,0 тыс. рублей.
Система организации контроля за исполнением подпрограммы	Финансовое управление, контрольно-счетный орган

2. Постановка общерайонной проблемы и обоснование необходимости разработки подпрограммы

Долговая политика Саянского района, Красноярского края (далее – долговая политика) является неотъемлемой частью финансовой политики Красноярского края. Эффективное управление муниципальным долгом означает не только своевременное обслуживание долговых обязательств, но и проведение рациональной долговой политики направленной на сохранение объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне при соблюдении ограничений, установленных федеральным законодательством.

Динамика и структура муниципального долга в 2007 – 2012 годах представлены в приложении № 1 к подпрограмме.

За период с 2007 по 2012 годы объем муниципального долга увеличился более чем в 9 раз – с 2238,8 тыс. рублей до 20938,0 тыс. рублей.

Приоритетом долговой политики является обеспечение сбалансированности районного бюджета. В качестве основных инструментов заимствований используются бюджетные кредиты Министерства финансов Красноярского края.

В рамках реализации подпрограммы предполагается решение следующих задач:

- а) сохранение объема и структуры муниципального долга Саянского района на экономически безопасном уровне;
- б) соблюдение ограничений по объему муниципального долга Саянского района и расходам на его обслуживание установленных федеральным законодательством;
- в) соблюдение сроков исполнения долговых обязательств Саянского района;
- г) обслуживание муниципального долга Саянского района.

3. Основная цель, задачи, этапы и сроки выполнения подпрограммы, целевые индикаторы

Приоритетом муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы является проведение ответственной долговой политики.

Целью подпрограммы является эффективное управление муниципальным долгом.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

а) сохранение объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне;

б) соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание установленных федеральным законодательством;

в) соблюдение сроков исполнения долговых обязательств;

г) обслуживание муниципального долга.

Исполнителем мероприятий подпрограммы является финансовое управление.

Целевыми индикаторами и показателями подпрограммы являются:

а) Доля расходов на обслуживание муниципального долга в объеме расходов районного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Показатель рассчитывается как отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга за соответствующий год к объему расходов районного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за соответствующий год, представленным в решении об исполнении районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Расчет показателя происходит в процентах.

б) Отношение годовой суммы платежей на погашение и обслуживание муниципального долга Саянского района к доходам районного бюджета.

Показатель рассчитывается как отношение годовой суммы платежей на погашение и обслуживание муниципального долга Саянского района за соответствующий год к доходам районного бюджета за соответствующий год, представленным в решении о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Расчет показателя происходит в процентах.

в) Просроченная задолженность по долговым обязательствам.

Сведения о наличии просроченной задолженности Саянского района за соответствующий год доступны в муниципальной долговой книге Саянского района. Показатель измеряется в рублях.

г) Отношение муниципального долга к доходам районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Показатель рассчитывается как отношение объема муниципального долга за соответствующий год к доходам районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений за соответствующий год, представленным в решении о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Расчет показателя происходит в процентах.

Значения целевых индикаторов подпрограммы за период реализации подпрограммы представлены в приложении № 2 к подпрограмме.

4. Механизм реализации подпрограммы

Источником финансирования подпрограммы является районный бюджет.

Главным распорядителем бюджетных средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы, является финансовое управление.

В рамках подпрограммы реализуется четыре основных мероприятия.

1. Разработка программы муниципальных внутренних заимствований и

программы муниципальных гарантий Саянского района (далее – программы) на очередной финансовый год и плановый период.

Разработка программ осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Саянского районного Совета депутатов от 08.02.2012 № 28-231 «О бюджетном процессе в Саянском районе».

Проекты программ разрабатываются на основе прогноза социально-экономического развития Саянского района на очередной финансовый год и плановый период и показателей проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

2. Мониторинг состояния объема муниципального долга и расходов на его обслуживание на предмет соответствия ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Реализация указанных мероприятий позволит обеспечить соблюдение бюджетных ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации по предельному объему муниципального долга, предельному объему заимствований, предельному объему расходов на обслуживание, дефициту районного бюджета. Ограничения должны соблюдаться при утверждении районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, отчета о его исполнении и внесении изменений в районный бюджет на очередной финансовый год и плановый период.

3. Планирование расходов на обслуживание муниципального долга.

В связи с необходимостью обеспечения финансирования дефицита районного бюджета через осуществление заимствований и ростом муниципального долга возрастают соответственно расходы на его обслуживание.

Данное мероприятие предполагает планирование расходов районного бюджета в объеме, необходимом для полного и своевременного исполнения долговых обязательств по выплате процентных платежей по муниципальному долгу.

Расходные обязательства Саянского района по обслуживанию муниципального долга возникают в результате заключения договоров о предоставлении из краевого бюджета бюджетных кредитов с министерством финансов Красноярского края.

4. Соблюдение сроков исполнения долговых обязательств Саянского района.

Реализация данного мероприятия предполагает своевременное исполнение всех принятых Саянским районом долговых обязательств и, как следствие, отсутствие просроченной задолженности, включенной в муниципальную долговую книгу Саянского района.

Средства районного бюджета на реализацию мероприятий подпрограммы предоставляются в форме оплаты услуг, оказываемых по муниципальным контрактам.

Финансовое управление несет ответственность за ее реализацию, достижение конечного результата, целевое и эффективное использование финансовых средств, выделяемых на выполнение подпрограммы.

5. Управление подпрограммой и контроль за ходом ее выполнения

1. Текущее управление реализацией подпрограммы осуществляется финансовым управлением:

непосредственный контроль за ходом реализации подпрограммы;

подготовка отчетов о реализации подпрограммы.

Финансовое управление для обеспечения мониторинга и анализа хода

реализации подпрограммы организует ведение ежеквартальной отчетности (за первый, второй и третий кварталы).

Финансовое управление в рамках подготовки годового отчета по муниципальной программе:

информацию об основных результатах, достигнутых в отчетном году, включающую качественные и количественные характеристики состояния установленной сферы деятельности, которые планировалось достигнуть в ходе реализации подпрограммы, и фактически достигнутое состояние;

сведения о достижении значений показателей подпрограммы с обоснованием отклонений по показателям, плановые значения по которым не достигнуты;

информацию о целевых показателях и показателях результативности, о значениях данных показателей, которые планировалось достигнуть в ходе реализации подпрограммы, и фактически достигнутые значения показателей;

информацию о запланированных, но не достигнутых результатах с указанием нереализованных или реализованных не в полной мере мероприятий (с указанием причин);

перечень нереализованных или реализованных частично мероприятий подпрограммы (из числа предусмотренных к реализации в отчетном году) с указанием причин их реализации не в полном объеме;

анализ последствий не реализации отдельных мероприятий подпрограммы на реализацию программы и анализ факторов, повлиявших на их реализацию (не реализацию);

информацию об использовании бюджетных ассигнований районного бюджета на реализацию подпрограммы с указанием плановых и фактических значений;

конкретные результаты реализации подпрограммы, достигнутые за отчетный год, в том числе информацию о сопоставлении показателей затрат и результатов при реализации подпрограммы, а также анализ результативности бюджетных расходов и обоснование мер по ее повышению;

результаты оценки эффективности реализации подпрограммы.

2. Текущий контроль за ходом реализации подпрограммы осуществляется финансовым управлением.

6. Оценка социально-экономической эффективности

Ожидаемыми социально-экономическими результатами решения задач подпрограммы являются:

- а) сохранение объема муниципального долга на уровне, не превышающем объем доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;
- б) отсутствие выплат из районного бюджета сумм, связанных с несвоевременным исполнением долговых обязательств.

7. Мероприятия подпрограммы

Перечень подпрограммных мероприятий с указанием главных распорядителей, форм расходования бюджетных средств, исполнителей подпрограммных мероприятий, сроков исполнения, объемов и источников финансирования всего и с разбивкой по годам представлен в приложении № 3 к подпрограмме.

8. Обоснование финансовых, материальных и трудовых затрат (ресурсное обеспечение подпрограммы) с указанием источников финансирования

Мероприятия подпрограммы реализуются за счет средств районного бюджета.

Приложение № 1
к подпрограмме
«Управление муниципальным
долгом Саянского района»

Динамика и структура муниципального долга
Саянского района в 2007-2012 годах

№ п/п	Наименование долговых обязательств	Объем муниципального долга, тыс. рублей					
		на 01.01.2008	на 01.01.2009	на 01.01.2010	на 01.01.2011	на 01.01.2012	на 01.01.2013
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Муниципальный долг, всего	2238,8	4738,8	4211,3	10500,0	20938,0	0,0
1.2	Кредиты, полученные Саянским районом от Министерства финансов Красноярского края	150,0	4000,0	3965,0	10500,0	20938,0	0,0
1.3	Муниципальные гарантии и иные долговые обязательства Саянского района	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Приложение № 2
к подпрограмме
«Управление муниципальным
долгом Саянского района»

Перечень целевых индикаторов подпрограммы «Управление муниципальным
долгом Саянского района»

Приложение № 3
к подпрограмме «Управление
муниципальным долгом Саянского
района»

Перечень мероприятий подпрограммы «Управление муниципальным долгом Саянского района»
с указанием объема средств на их реализацию и ожидаемых результатов

Наименование программы, подпрограммы	ГРБС	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. рублей), годы													
		ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	Итого на период
Цель: Эффективное управление муниципальным долгом Саянского района																			
Задача Обслуживание муниципального долга Саянского района	Финансовое управление	850	X	X	X	15,8	10,7	0,0	0,0	0,0	1,5	1,1	0,9	1,4	0,0	0,0	0,0	0,0	31,4
Мероприятие Планирование расходов на обслуживание муниципальноо долга Саянского района	Финансовое управление	850	1301	1320080910	730	15,8	10,7	0,0	0,0	0,0	1,5	1,1	0,9	1,4	0,0	0,0	0,0	0,0	31,4

Приложение № 3
к муниципальной программе Саянского
района «Управление муниципальными
финансами»

Подпрограмма
«Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия»

1. Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	«Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» (далее – подпрограмма)
Наименование муниципальной программы, в рамках которой реализуется подпрограмма	«Управление муниципальными финансами Саянского района»
Исполнитель подпрограммы	МКУ Финансово-экономическое управление администрации Саянского района (далее – финансовое управление)
Цель подпрограммы	создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов районного бюджета. Обеспечение осуществления внутреннего финансового контроля за соблюдением законодательства в финансово-бюджетной сфере
Задачи подпрограммы	<p>1. Повышение качества планирования и управления муниципальными финансами, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета, а также содействие совершенствованию кадрового потенциала муниципальной финансовой системы Саянского района.</p> <p>2. Автоматизация исполнения районного бюджета, автоматизация исполнения бюджетов муниципальных образований Саянского района и содействие автоматизации планирования бюджетов муниципальных образований Саянского района.</p> <p>3. Обеспечение доступа для граждан к информации о районном бюджете и бюджетном процессе в компактной и доступной форме</p>
Целевые индикаторы подпрограммы	<p>1. Доля расходов районного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ Саянского района (не менее 88% ежегодно).</p> <p>2. Доля органов местного самоуправления Саянского района, обеспеченных возможностью работы в автоматизированных системах исполнения районного бюджета (100% ежегодно)</p>
Сроки реализации подпрограммы	01.01.2014 - 31.12.2026

Объемы и источники финансирования подпрограммы	Общий объем бюджетных ассигнований составляет 94513,9 тыс. рублей, в том числе по годам: 2014 год – 4687,8 тыс. рублей; 2015 год – 5040,2 тыс. рублей; 2016 год – 5198,0 тыс. рублей; 2017 год – 4851,5 тыс. рублей; 2018 год – 5588,4 тыс. рублей; 2019 год – 6269,8 тыс. рублей; 2020 год – 6995,9 тыс. рублей; 2021 год – 7714,1 тыс. рублей; 2022 год – 9051,3 тыс. рублей; 2023 год – 9794,6 тыс. рублей; 2024 год – 9774,1 тыс. рублей; 2025 год – 9774,1 тыс. рублей; 2026 год – 9774,1 тыс. рублей.
Система организации контроля за исполнением подпрограммы	Финансовое управление, контрольно-счетный орган

2. Постановка общерайонной проблемы и обоснование необходимости разработки программы

В настоящее время в сфере руководства и управления финансовыми ресурсами Саянского района сохраняются ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

- незавершенность формирования и ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения основных целей бюджетной политики района и основы для бюджетного планирования муниципальных программ;

- сохранение условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов при низкой мотивации органов муниципальной власти Саянского района к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов;

- наличие избыточной сети муниципальных учреждений;

- слабая взаимосвязанность с бюджетным процессом инструментов бюджетирования, ориентированного на результат;

- отсутствие оценки экономических последствий принимаемых решений и, соответственно, отсутствие ответственности;

- низкая степень автоматизации планирования бюджетов муниципальных образований.

В целом сложившееся в данной сфере правовое регулирование и методическое обеспечение имеют ряд пробелов и внутренних противоречий, а правоприменительная практика может существенно отклоняться от предусмотренных нормативными правовыми актами и методическими документами принципов и механизмов.

Кроме того, управление финансовыми ресурсами продолжает оставаться ориентированным на установление и обеспечение соблюдения формальных

процедур, не создавая устойчивых стимулов и инструментов для повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств в увязке с целями и результатами финансовой политики района.

В настоящий момент средства автоматизации бюджетного процесса внедрены и успешно используются в бюджетном процессе на муниципальном уровне. В 2011-2012 годах проведена модернизация автоматизированной системы управления финансовыми ресурсами бюджетов муниципальных образований Саянского района, что позволило решить задачу:

обеспечить исполнение бюджетов и кассовое обслуживание муниципальных учреждений через территориальное отделение казначейства Красноярского края по Саянскому району в рамках реформирования бюджетного процесса согласно Федеральному закону № 83-ФЗ.

В настоящее время значительно возросла роль информационных систем в процессе исполнения бюджета. Использование современных программных продуктов позволяет значительно сократить трудозатраты и снизить влияние «человеческого фактора» в финансовой деятельности органов исполнительной власти Саянского района. В рамках мероприятия «Комплексная автоматизация процесса исполнения и сбора отчетности районного бюджета и бюджетов муниципальных образований» осуществлено информационно-аналитическое и методологическое обеспечение бюджетного процесса Саянского района.

В рамках перехода на программный бюджет возникает необходимость в приобретении нового программного обеспечения и информационных систем.

В целях обеспечения прозрачности и открытости районного бюджета и бюджетного процесса для граждан в подпрограмме предусмотрены мероприятия «Наполнение и поддержание в актуальном состоянии рубрики «Программный бюджет», созданной на официальном сайте Саянского района».

Разработка подпрограммы и её дальнейшая реализация позволит обеспечить устойчивое функционирование и развитие бюджетной системы, бюджетного устройства и бюджетного процесса района, совершенствование кадрового потенциала муниципальной финансовой системы, системы исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также повышение эффективности использования средств районного бюджета.

Эффективность реализации подпрограммы зависит не только от деятельности финансового управления как органа исполнительной власти Саянского района, ответственного за обеспечение реализации стратегических направлений единой муниципальной политики в финансовой сфере, но и от деятельности других органов исполнительной власти Саянского района принимающих участие в бюджетном процессе Саянского района.

Необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития района в условиях замедления темпов роста доходов районного бюджета увеличивает актуальность разработки и реализации данной подпрограммы.

3. Основная цель, задачи, этапы и сроки выполнения подпрограммы, целевые индикаторы

3.1. Выбор мероприятий подпрограммы обусловлен необходимостью решения проблем, обозначенных в разделе 2 подпрограммы «Постановка общерайонной проблемы и обоснование необходимости разработки подпрограммы».

3.2. Функции исполнителя подпрограммы в области реализации мероприятий осуществляет финансовое управление.

3.3. Целью подпрограммы является создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов районного бюджета.

3.5. Для достижения цели подпрограммы необходимо решить следующие задачи:

повышение качества планирования и управления муниципальными финансами, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета, а также содействие совершенствованию кадрового потенциала муниципальной финансовой системы Саянского района;

автоматизация исполнения районного бюджета, автоматизация исполнения бюджетов муниципальных образований Саянского района и содействие автоматизации планирования бюджетов муниципальных образований Саянского района.

обеспечение доступа для граждан к информации о районном бюджете и бюджетном процессе в компактной и доступной форме.

3.6. Реализация мероприятий подпрограммы осуществляется на постоянной основе в период с 01.01.2014-31.12.2026. В силу решаемых в рамках подпрограммы задач этапы реализации подпрограммы не выделяются.

3.7. Перечень целевых индикаторов подпрограммы приведен в приложении № 1 к подпрограмме.

4. Механизм реализации подпрограммы

4.1. Реализацию мероприятий подпрограммы осуществляет финансовое управление. Финансовое управление выбрано в качестве исполнителя подпрограммы в соответствии с закрепленными за ним полномочиями по обеспечению устойчивого функционирования и развития бюджетной системы, бюджетного устройства и бюджетного процесса района.

4.2. В рамках решения задач подпрограммы реализуются следующие мероприятия:

4.2.1. Руководство и управление в сфере установленных функций.

В рамках данного мероприятия финансовым управлением осуществляется:

1) внедрение современных механизмов организации бюджетного процесса, переход на «программный бюджет».

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» потребуются внесены изменения в решение Саянского районного Совета депутатов от 08.02.2012 № 28-231 «О бюджетном процессе в Саянском районе» в части формирования расходов районного бюджета в рамках муниципальных программ Саянского района.

В соответствии с постановлением администрации Саянского района от 22.07.2013 № 516-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Саянского района, их формировании и реализации» планируется утвердить муниципальные программы Саянского района, охватывающие основные сферы деятельности органов местного самоуправления Саянского района. Утвержденные муниципальные программы подлежат реализации с 2014 года.

Финансовым управлением планируется ежегодно проводить мониторинг данных показателей и обеспечивать проведение мероприятий, направленных на повышение оценки качества управления финансами.

Одними из основных вопросов, решаемых финансовым управлением в рамках выполнения установленных функций и полномочий являются:

подготовка проектов решений о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, о внесении изменений в решение о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, об утверждении отчета об исполнении районного бюджета;

определение параметров районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период с учетом различных вариантов сценарных условий;

выявление рисков возникновения дополнительных расходов при проектировании районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

обеспечение исполнения районного бюджета по доходам и расходам.

Одним из ключевых направлений в области повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение оптимального объема расходов на муниципальное управление. Численность муниципальных служащих должна строго соответствовать объему функций и полномочий, которые они реализуют. В целях осуществления текущего контроля за численностью муниципальных служащих планируется проводить:

мониторинг численности и фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений Саянского района;

Кроме того, финансовым управлением при формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Саянского района на содержание органов местного самоуправления на очередной финансовый год и плановый период учитывается предельная численность работников органов местного самоуправления муниципальных образований района (за исключением работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей), депутатов и членов выборных органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, а также глав муниципальных образований, установленная постановлением Совета администрации Красноярского края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления».

В целях обеспечения повышения эффективности бюджетных расходов и установления оптимальной численности работников муниципальных учреждений необходимо при формировании штатной численности работников учреждений применять отраслевые системы нормирования труда с учётом необходимости обеспечения качественного оказания муниципальных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

2) проведение оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств.

В соответствии с постановлением администрации Саянского района от 29.04.2013 № 301-п «Об утверждении показателей качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета Саянского района и методики их оценки» финансовым управлением ежегодно будет проводиться оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств районного бюджета. На основании данной оценки главным распорядителям средств районного бюджета присваивается рейтинг по качеству управления финансами. Сводные результаты оценки качества финансового менеджмента направляются главе администрации района, после чего размещаются на официальном сайте Саянского района в сети Интернет.

3) обеспечение исполнения бюджета по доходам и расходам.

Качественная реализация органами исполнительной власти закрепленных за ними полномочий зависит не только от эффективности бюджетного планирования расходов на их реализацию, но и от эффективного механизма исполнения районного бюджета по доходам и расходам. В рамках данного мероприятия будет продолжена деятельность финансового управления по организации и совершенствованию системы исполнения районного бюджета. Механизм исполнения районного бюджета по доходам и расходам установлен Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Саянского районного совета депутатов от 08.02.2013 № 28-231 «О бюджетном процессе в Саянском районе».

4) организация и координация работы по размещению муниципальными учреждениями требуемой информации на официальном сайте в сети интернет www.bus.gov.ru, в рамках реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения муниципальных (муниципальных) учреждений».

Органы исполнительной власти, осуществляющие функции и полномочия учредителя муниципальных бюджетных, а также главные распорядители средств районного бюджета, в ведении которых находятся муниципальные казенные учреждения, направляют в финансовое управление Перечни муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями в течение 3 рабочих дней со дня их утверждения или внесения в них изменений.

Финансовое управление ежеквартально в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным, осуществляет проверку соответствия состава размещенных муниципальными учреждениями документов на сайте в сети интернет www.bus.gov.ru требованиям, установленным пунктом 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации муниципальным учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» (далее - приказ).

В случае выявления несоответствия размещенных муниципальными учреждениями документов на сайте в сети интернет www.bus.gov.ru требованиям, установленным пунктом 6 приказа, министерство финансов уведомляет соответствующие органы исполнительной власти, осуществляющие функции и полномочия учредителя муниципальных бюджетных учреждений, и (или) главных распорядителей средств районного бюджета, в ведении которых находятся муниципальные казенные учреждения.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов финансовое управление ежегодно в срок до 1 июля проводит анализ состояния сети муниципальных учреждений.

5) повышение кадрового потенциала сотрудников путем направления их на обучающие семинары.

В рамках данного мероприятия планируется ежегодное повышение квалификации сотрудников в высших профессиональных учебных заведениях по различным направлениям в целях применения полученных знаний в профессиональной деятельности в соответствии с Порядком организации профессиональной переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских служащих Красноярского края и лиц, замещающих муниципальные должности Красноярского края, утвержденным постановлением Совета администрации Красноярского края от 28.06.2006 № 191-п.

6) обеспечение формирования и исполнения доходов районного бюджета с учетом информации, полученной в рамках взаимодействия с налоговой

инспекцией.

Формирования прогноза доходов районного бюджета, на основании получения ежемесячно в срок до 16 числа уточненной оценки налоговых платежей от налоговой инспекции.

4.2.2. Комплексная автоматизация процесса исполнения и сбора отчетности районного бюджета и бюджетов муниципальных образований.

4.2.3. Наполнение и поддержание в актуальном состоянии рубрики «Программный бюджет», созданной на официальном сайте Саянского района.

4.2.4. Обеспечение широкой общественной и профессиональной экспертизы принимаемых решений в сфере финансов.

Данное мероприятие реализуется посредством рассмотрения и обсуждения вопросов в сфере финансов на общественном совете при администрации Саянского района.

В целях содействия финансовому управлению в решении вопросов повышения эффективности и доступности деятельности, в рамках возложенных на него задач и функций создан общественный совет при администрации Саянского района, действующий в соответствии постановлением администрации Саянского района от 26.06.2012 № 261-п «Об утверждении состава Общественного Совета при главе администрации Саянского района».

4.3. Главным распорядителем средств районного бюджета на реализацию мероприятий подпрограммы является финансовое управление.

5. Управление подпрограммой и контроль за ходом ее выполнения

5.1. Текущий контроль за реализацией мероприятий подпрограммы осуществляется финансовым управлением путем осуществления ежеквартального мониторинга целевых индикаторов подпрограммы.

6. Оценка социально-экономической эффективности от реализации подпрограммы

Реализация мероприятий подпрограммы приведет к следующему изменению значений показателей, характеризующих качество планирования и управления муниципальными финансами:

доля расходов районного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ Саянского района (не менее 90% ежегодно);

своевременное составление проекта районного бюджета и отчета об исполнении районного бюджета (не позднее 15 ноября и 1 мая текущего года соответственно);

отношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (не более 5% к общему годовому объему доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации ежегодно);

исполнение районного бюджета по доходам без учета безвозмездных поступлений к первоначально утвержденному уровню (от 90% до 105 %) ежегодно;

поддержание значения средней оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств районного бюджета (не ниже 3 баллов ежегодно);

повышение квалификации муниципальных служащих, работающих в

финансовом управлении (не менее 10% ежегодно);

доля органов муниципальных учреждений, обеспеченных возможностью работы в информационных системах исполнения районного бюджета (100% ежегодно);

периодичность обновления информации, представленной в рубрике «Программный бюджет» на официальном сайте Саянского района (1 раз в месяц ежегодно).

7. Мероприятия подпрограммы

Перечень мероприятий подпрограммы приведен в приложении № 2 к подпрограмме.

8. Обоснование финансовых, материальных и трудовых затрат (ресурсное обеспечение подпрограммы) с указанием источников финансирования

Мероприятия подпрограммы реализуются за счет средств районного бюджета.

Приложение № 1
к подпрограмме «Обеспечение
реализации муниципальной программы и
прочие мероприятия»

Перечень целевых индикаторов подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы
и прочие мероприятия»

№ п/п	Цель, целевые индикаторы	Едини ца измере ния	Источник информац ии	20 12 год	20 13 год	201 4 год	201 5 год	201 6 год	201 7 год	201 8 год	201 9 год	202 0 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
Цель подпрограммы: создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов районного бюджета. Обеспечение осуществления внутреннего финансового контроля за соблюдением законодательства в финансово-бюджетной сфере																		
1	Доля расходов районного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ Саянского района	%	годовой отчет об исполнении бюджета	0	0	не мен ее 95 %	не мен ее 94 %	не мен ее 94 %	не мен ее 94%	не мен ее 92 %	не мен ее 92%	не мен ее 87%	не мене е 87%	не мене е 87%	не мене е 87%	не мене е 87%	не мене е 89%	не мене е 89%

2	Доля муниципальных учреждений, обеспеченных возможностью работы в информационных системах исполнения районного бюджета	%	ведомственная отчетность финансово управления	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
---	--	---	---	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

Приложение № 2
к подпрограмме «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия»

Перечень мероприятий подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия»

Наименование программы, подпрограммы	ГРБС	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. руб.), годы												
		ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год.
Цель подпрограммы: создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов районного бюджета. Обеспечение осуществления внутреннего финансового контроля за соблюдением законодательства в финансово-бюджетной сфере																		
Задача 1: Повышение качества планирования и управления муниципальными финансами, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета, а также содействие совершенствованию кадрового потенциала муниципальной финансовой системы Саянского района																		
Мероприятие 1.1: руководство и управление в сфере установленных функций	Финансовое управление	850	106	1330080210	120240	4687,8	5040,2	5198	4851,5	5588,4	6269,8	6995,9	7714,1	9051,2	9794,6	9774,1	9774,1	9774,1

Приложение № 4
к муниципальной программе Саянского района
«Управление муниципальными финансами»

Информация о распределении планируемых расходов по отдельным мероприятиям программы,
подпрограммам муниципальной программы Саянского района

Статус (муниципальная программа, подпрограмма)	Наименование программы, подпрограммы	Наименование ГРБС	Расходы (тыс. руб.), годы												
			2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год.
Муниципальная программа	Управление муниципальными финансами	всего расходные обязательства по программе, в том числе:	29694,2	32009,9	35423,2	43925,1	44361,1	50257,5	57502	63591,5	76070,6	78227,8	84915,6	82343,2	82343,2
		МКУ Финансово- экономическое управление администрации Саянского района	29694,2	32009,9	35423,2	43925,1	44361,1	50257,5	57502	63591,5	76070,6	78227,8	84915,6	82343,2	82343,2
Подпрограмма 1	Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Саянского района	всего расходные обязательства по подпрограмме, в том числе:	24990,6	26959	30225,2	39073,6	38772,7	43986,2	50505	55876,5	67017,9	68433,2	75141,5	72569,1	72569,1

		МКУ Финансово-экономическое управление администрации Саянского района	24990,6	26959	30225,2	39073,6	38772,7	43986,2	50505	55876,5	67017,9	68433,2	75141,5	72569,1	72569,1
Подпрограмма 2	Управление муниципальным долгом Саянского района	всего расходные обязательства по подпрограмме, в том числе:	15,8	10,7	0	0	0	1,5	1,1	0,9	1,4	0	0	0	0
		МКУ Финансово-экономическое управление администрации Саянского района	15,8	10,7	0	0	0	0	1,5	1,1	0,9	1,4	0	0	0
Подпрограмма 3	Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия	всего расходные обязательства по подпрограмме, в том числе:	4687,8	5040,2	5198	4851,5	5588,4	6269,8	6995,9	7714,1	9051,3	9794,6	9774,1	9774,1	9774,1
		МКУ Финансово-экономическое управление администрации Саянского района	4687,8	5040,2	5198	4851,5	5588,4	6269,8	6995,9	7714,1	9051,3	9794,6	9774,1	9774,1	9774,1

Приложение № 5
к муниципальной программе Саянского района
«Управление муниципальными финансами»

Информация о ресурсном обеспечении и прогнозной оценке расходов на реализацию целей муниципальной программы
Саянского района с учетом источников финансирования, в том числе средств краевого и районного бюджетов

Статус	Наименование муниципальной программы, подпрограммы муниципальной программы	Ответственный исполнитель, соисполнители	Оценка расходов (тыс. руб.), годы													
			2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год.	
Муниципальная программа	Управление муниципальными финансами	Всего	29694,2	32009,9	35423,2	43925,1	44361,1	50257,5	57502,0	63591,5	76070,6	78227,8	84915,6	82343,2	82343,2	
		в том числе:														
		федеральный бюджет														
		краевой бюджет	8926,1	7632,0	8416,3	8243,3	12136,1	12388,5	13520,5	13954,3	13859,5	15021,1	12862,0	10289,6	10289,6	
		внебюджетные источники														
		районный бюджет	20768,1	24377,9	27006,9	35681,8	32225,0	37869,0	43981,5	49637,2	62211,1	63206,7	72053,6	72053,6	72053,6	
		юридические лица														
Подпрограмма 1	Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Саянского	Всего	24990,6	26959,0	30225,2	39073,6	38772,7	43986,2	50505,0	55876,5	67017,9	68433,2	75151,5	72569,1	72569,1	
		в том числе:														
		федеральный бюджет														
		краевой бюджет	8926,1	7632,0	8416,3	8243,3	11683,4	12336,3	12859,0	13954,3	13504,0	14758,2	12862,0	10289,6	10289,6	

		внебюджетные источники														
		районный бюджет	15,8	10,7	0,0	0,0	0,0	1,5	1,1	0,9	1,4	0,0	0,0	0,0	0,0	
		юридические лица														
Подпрограмма 3	Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия	Всего	4687,8	5040,2	5198,0	4851,5	5588,4	6269,8	6995,9	7714,1	9051,3	9794,6	9774,1	9774,1	9774,1	
		в том числе:														
		федеральный бюджет														
		краевой бюджет					452,7	52,2	661,5		355,5	262,9				
		внебюджетные источники														
		районный бюджет	4687,8	5040,2	5198,0	4851,5	5135,7	6217,6	6334,4	7714,1	8695,8	9531,7	9774,1	9774,1	9774,1	9774,1